



**ОПРЕДЕЛЕНИЕ  
КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

**об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Р.Х. Ибатуллина на нарушение его конституционных прав и свобод абзацем четвертым пункта 1 постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 20 августа 2015 года № 611 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 14 сентября 2012 года № 770 “О порядке определения размера платы граждан за коммунальную услугу по отоплению”»**

город Казань

13 июля 2018 года

Конституционный суд Республики Татарстан в составе Председателя Ф.Г. Хуснутдинова, судей Ф.Р. Волковой, Л.В. Кузьминой, Э.М. Мустафиной, Р.А. Сахиевой, А.Р. Шакараева,

заслушав в судебном заседании заключение судьи Ф.Р. Волковой, проводившей на основании статьи 44 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» предварительное изучение жалобы гражданина Р.Х. Ибатуллина,

**установил:**

1. В Конституционный суд Республики Татарстан обратился гражданин Р.Х. Ибатуллин с жалобой на нарушение его конституционных прав и свобод абзацем четвертым пункта 1 постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 20 августа 2015 года № 611 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 14 сентября

2012 года № 770 «О порядке определения размера платы граждан за коммунальную услугу по отоплению»» (далее также — постановление Кабинета Министров Республики Татарстан № 611).

Оспариваемым положением из пункта 1 постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 14 сентября 2012 года № 770 «О порядке определения размера платы граждан за коммунальную услугу по отоплению», в котором перечислены органы местного самоуправления, предложившие сохранить с 1 сентября 2012 года действующий порядок определения размера платы граждан за коммунальную услугу по отоплению, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 года № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам», исключено муниципальное образование города Казани. Это изменение вступило в силу с 1 октября 2015 года. В результате такого изменения был осуществлен переход на систему расчета платы за отопление, при которой она стала начисляться только за те месяцы, в которых данная услуга предоставлялась.

Из жалобы и приложенных к ней копий документов следует, что заявитель является собственником квартиры в городе Казани и ежемесячно оплачивает коммунальные услуги по предъявляемому счету-фактуре. Общедомовые приборы учета по теплоснабжению и электроснабжению в доме имеются.

Как указывает гражданин Р.Х. Ибатуллин, на основании оспариваемой нормы за отопительной период 2015—2016 годов многоквартирные дома, в том числе и дом, в котором проживает его семья, были переведены на расчеты по системе 1/8 месяцев. Ранее расчет платы за отопление проводился в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14 сентября 2012 года № 770 «О порядке определения размера платы граждан за коммунальную услугу по отоплению» (далее также — постановление Кабинета Министров Республики Татарстан № 770) по

системе 1/12 месяцев, то есть плата распределялась равномерно в течение года.

Считая, что при переходе с одной системы расчетов на другую перерасчет платы за отопление произведен неправильно, поскольку оспариваемой нормой не урегулирован порядок осуществления перерасчета, он понес непредвиденные расходы в виде переплаты за коммунальные услуги. Заявитель обратился в суд с иском к обществу с ограниченной ответственностью «Управляющая компания жилищно-коммунального хозяйства Авиастроительного района» города Казани о перерасчете платы за коммунальные услуги. Решением Авиастроительного районного суда города Казани, оставленным без изменения апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Республики Татарстан, гражданину Р.Х. Ибатуллину в удовлетворении иска отказано, поскольку данные перерасчеты были произведены. Определением судьи Верховного суда Республики Татарстан заявителю также отказано в передаче его кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании кассационной инстанции Верховного суда Республики Татарстан. Кроме того, по обращениям гражданина Р.Х. Ибатуллина контролирующими органами неоднократно проводились проверки правильности начислений, произведенных управляющей компанией, в том числе за отопление и на общедомовые нужды, по результатам которых нарушений не выявлено.

Как полагает заявитель, Кабинет Министров Республики Татарстан при внесении обжалуемого изменения должен был установить порядок соответствующего перерасчета и детально его регламентировать, чтобы избежать появившуюся неопределенность в этом вопросе и исключить нарушение его конституционных прав и свобод.

На основании изложенного гражданин Р.Х. Ибатуллин просит Конституционный суд Республики Татарстан признать абзац четвертый пункта 1 постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 20 августа 2015 года № 611 «О внесении изменений в постановление Кабинета

Министров Республики Татарстан от 14 сентября 2012 года № 770 «О порядке определения размера платы граждан за коммунальную услугу по отоплению» не соответствующим статьям 28 (части первая и вторая), 29 (часть первая), 49 и 51 Конституции Республики Татарстан.

2. В соответствии с частью 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Правила предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Во исполнение полномочий, делегированных федеральным законодателем, Правительство Российской Федерации постановлением от 6 мая 2011 года № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» утвердило Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (далее также — Правила). Указанные Правила регулируют отношения по предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, собственникам и пользователям жилых домов, в том числе отношения между исполнителями и потребителями коммунальных услуг, устанавливают их права и обязанности, порядок заключения договора, содержащего положения о предоставлении коммунальных услуг, а также порядок контроля качества предоставления коммунальных услуг, порядок определения размера платы за коммунальные услуги с использованием приборов учета и при их отсутствии,

регламентируют иные вопросы, связанные с предоставлением коммунальных услуг (пункт 1 Правил).

Согласно пункту 42(1) Правил оплата коммунальной услуги по отоплению осуществляется одним из двух способов — в течение отопительного периода либо равномерно в течение календарного года.

Из содержания положений пункта 42(2) Правил следует, что решение о выборе способа осуществления потребителями оплаты коммунальных услуг принимается органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Также этим пунктом установлено, что в случае принятия органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения об изменении способа оплаты коммунальной услуги по отоплению исполнитель осуществляет корректировку размера платы за коммунальную услугу по отоплению в соответствии с формулой 6(1) приложения № 2 к Правилам. Исполнителем согласно абзацу седьмому пункта 2 Правил являются юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, предоставляющие потребителю коммунальные услуги. Исполнителем коммунальных услуг могут выступать как управляющая организация, так и ресурсоснабжающая организация (пункт 8 Правил).

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 29 июня 2016 года № 603 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления коммунальных услуг» органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе принять в отношении всех или отдельных муниципальных образований, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, решение об изменении способа осуществления потребителями оплаты коммунальной услуги по отоплению (в течение отопительного периода или равномерно в течение календарного года).

Отношения по оплате гражданами жилого помещения и коммунальных услуг регулируются положениями Жилищного кодекса Российской

Федерации, федеральными законами и федеральными нормативными правовыми актами, изданными в соответствии с ними. С учетом положений пункта 9 статьи 13 Жилищного кодекса Российской Федерации эти отношения могут регулироваться также нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Так, к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в этой области относятся, в частности: утверждение размера платы за коммунальные услуги, рассчитываемые исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (часть 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации); установление тарифов платы за коммунальные услуги, предусмотренные частью 4 статьи 154 указанного Кодекса, в порядке, установленном федеральным законом (часть 2 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации).

Таким образом, оспариваемое заявителем положение принято в пределах предоставленных Кабинету Министров Республики Татарстан полномочий, основано на нормах федерального законодательства, не нарушает конституционные принципы равенства и справедливости, не ограничивает права граждан, в том числе и гражданина Р.Х. Ибатуллина, и, следовательно, не содержит неопределенности в вопросе его соответствия Конституции Республики Татарстан. В связи с этим согласно пункту 2 части первой статьи 46 во взаимосвязи с пунктом 1 части второй статьи 39 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» жалоба заявителя не является допустимой.

Относительно доводов гражданина Р.Х. Ибатуллина о том, что при внесении обжалуемого изменения Кабинет Министров Республики Татарстан должен был установить порядок соответствующего перерасчета и детально его регламентировать, необходимо отметить, что федеральное законодательство не предусматривает установления подобного правового

регулирования и не содержит предписаний в адрес органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Оценка же правомерности проведения корректировки размера платы за коммунальную услугу по отоплению в связи с изменением способа оплаты этой услуги предполагает исследование фактических обстоятельств дела, что не входит в компетенцию Конституционного суда Республики Татарстан, как она определена в статье 109 Конституции Республики Татарстан и статье 3 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан».

На основании изложенного и руководствуясь статьей 3, пунктом 1 части второй статьи 39, пунктами 1 и 2 части первой статьи 46, частью пятой статьи 66, частями первой и второй статьи 67, статьями 69, 72, 73 и 101 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан», Конституционный суд Республики Татарстан

**определил:**

1. Отказать в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Р.Х. Ибатуллина на нарушение его конституционных прав и свобод абзацем четвертым пункта 1 постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 20 августа 2015 года № 611 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 14 сентября 2012 года № 770 “О порядке определения размера платы граждан за коммунальную услугу по отоплению”», поскольку жалоба в соответствии с установленными требованиями не является допустимой, а разрешение поставленного заявителем вопроса Конституционному суду Республики Татарстан неподведомственно.

2. Определение Конституционного суда Республики Татарстан по данной жалобе окончательно и обжалованию не подлежит.

3. Копию настоящего Определения направить гражданину Р.Х. Ибатуллину и в Кабинет Министров Республики Татарстан.

4. Настоящее Определение подлежит опубликованию в «Вестнике Конституционного суда Республики Татарстан».

**№ 18-О**



**Конституционный суд  
Республики Татарстан**