



ОПРЕДЕЛЕНИЕ
КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина А.А. Шмакова на нарушение его конституционных прав и свобод пунктом 1 статьи 8.2 Закона Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан»

город Казань

24 января 2019 года

Конституционный суд Республики Татарстан в составе Председателя Ф.Г. Хуснутдинова, судей Ф.Р. Волковой, Л.В. Кузьминой, Э.М. Мустафиной, Р.А. Сахиевой, А.Р. Шакараева,

заслушав в судебном заседании заключение судьи Л.В. Кузьминой, проводившей на основании статьи 44 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» предварительное изучение жалобы гражданина А.А. Шмакова,

установил:

1. В Конституционный суд Республики Татарстан обратился гражданин А.А. Шмаков с жалобой на нарушение его конституционных прав и свобод пунктом 1 статьи 8.2 Закона Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» (далее также — Закон Республики Татарстан). В соответствии с оспариваемым положением инвалидам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в перечне, предусмотренном пунктом 4 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации, а также семьям,

имеющим детей-инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в данном перечне, признанным в установленном порядке нуждающимся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, вставшим на учет после 1 января 2005 года, предоставляется жилищная субсидия (единовременная денежная выплата) на приобретение жилого помещения.

Как следует из жалобы и приложенных к ней копий документов, заявитель является инвалидом второй группы по заболеванию, входящему в Перечень тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29 ноября 2012 года № 987н (далее также — Перечень), и в 2018 году поставлен на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий по договору социального найма во внеочередном порядке.

Как считает гражданин А.А. Шмаков, согласно пункту 1 статьи 8.2 Закона Республики Татарстан он имеет право на получение жилищной субсидии (единовременной денежной выплаты) на приобретение жилого помещения.

Заявитель указывает, что в соответствии с пунктом 2 Порядка предоставления жилищной субсидии (единовременной денежной выплаты) на приобретение жилого помещения за счет средств бюджета Республики Татарстан, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 18 апреля 2016 года № 236 «О предоставлении жилищной субсидии (единовременной денежной выплаты) на приобретение жилого помещения за счет средств бюджета Республики Татарстан отдельным категориям инвалидов», Исполнительный комитет муниципального образования города Казани в течение пяти рабочих дней со дня постановки его на учет должен был направить информацию о нем в Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан для формирования сводного списка получателей субсидии. В свою очередь информация о постановке его на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных

условий по договору социального найма в Исполнительный комитет муниципального образования города Казани должна была поступить из администрации Советского района муниципального образования города Казани. Однако гражданин А.А. Шмаков отмечает, что до настоящего времени его документы в установленном порядке в уполномоченный орган не направлены, в связи с чем он обратился в суд, решением которого в удовлетворении его исковых требований было отказано.

Заявитель также неоднократно обращался в органы государственной власти Республики Татарстан и в органы местного самоуправления по данному вопросу, из ответов которых следует, что для включения его в сводный список получателей жилищной субсидии (единовременной денежной выплаты) он дополнительно должен быть признан нуждающимся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования.

Гражданин А.А. Шмаков указывает, что оспариваемая статья 8.2 Закона Республики Татарстан была введена в 2014 году и в первоначальной редакции предусматривала предоставление жилищной субсидии (единовременной денежной выплаты) определенным категориям инвалидов, признанных нуждающимися в жилых помещениях, вставших на учет после 1 января 2005 года. Однако 5 декабря 2015 года в обжалуемом пункте 1 статьи 8.2 Закона Республики Татарстан слова «нуждающимися в жилых помещениях» были заменены словами «в установленном порядке нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования».

Заявитель подчеркивает, что статья 8.2 Закона Республики Татарстан была введена в целях исполнения пункта 4 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации, хотя сама статья 51 данного Кодекса не содержит дополнительного требования о том, чтобы граждане, относящиеся к вышеуказанной категории инвалидов, в целях признания их нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма,

дополнительно еще должны были быть признаны в установленном порядке нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования. При этом он также отмечает, что основания и порядок предоставления жилых помещений по договорам социального найма регулируются главой 7 Жилищного кодекса Российской Федерации, а основания и порядок предоставления жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования — главами 8.1 и 8.2 данного Кодекса. То есть он усматривает противоречие между федеральным законодательством и законодательством Республики Татарстан и подчеркивает, что на основании части 2 статьи 4 Конституции Российской Федерации федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации. В соответствии с частью 8 статьи 5 Жилищного кодекса Российской Федерации в случае несоответствия норм жилищного законодательства, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актах органов местного самоуправления, положениям данного Кодекса применяются положения Жилищного кодекса Российской Федерации.

Следовательно, по мнению заявителя, требование законодательства Республики Татарстан, предписывающее вышеуказанной категории инвалидов дополнительное признание в установленном порядке нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования помимо того, что они уже признаны нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и включены в список лиц, имеющих внеочередное право на обеспечение жилой площадью, является незаконным и не подлежащим применению.

На основании изложенного гражданин А.А. Шмаков просит Конституционный суд Республики Татарстан признать пункт 1 статьи 8.2 Закона

Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» в части необходимости дополнительного признания инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в Перечне, нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования не соответствующим статьям 1 (часть первая), 2, 4 (часть первая), 13, 27 (часть первая), 29 (часть первая и вторая), 54 (часть первая), 55 и 58 Конституции Республики Татарстан.

2. Конституционный суд Республики Татарстан, изучив представленные гражданином А.А. Шмаковым материалы, не находит оснований для принятия его жалобы к рассмотрению.

Оспариваемый заявителем пункт 1 статьи 8.2 Закона Республики Татарстан уже неоднократно был предметом рассмотрения Конституционного суда Республики Татарстан. В своих определениях Конституционный суд Республики Татарстан отмечал, что предусмотренное обжалуемым Законом Республики Татарстан правовое регулирование является дополнительной гарантией обеспечения конституционного права граждан на жилище посредством предоставления им целевой субсидии, направлено на установление способа реализации отдельными категориями граждан их права на улучшение жилищных условий, а также на определение данных категорий граждан, в число которых наряду с другими включены инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов. При этом, как указывал Конституционный суд Республики Татарстан, установленное оспариваемым Законом Республики Татарстан правовое регулирование представляет собой дополнительную меру социальной поддержки отдельных категорий граждан, установление которой является правом, а не обязанностью Республики Татарстан. Это означает, что основания и условия ее предоставления определяются республикой самостоятельно с учетом имеющихся на данном этапе социально-экономического развития финансовых и иных материальных возможностей (определения от 8 июля

2016 года № 12-О, от 12 июля 2017 года № 32-О, от 10 сентября 2018 года № 19-О и от 28 сентября 2018 года № 29-О).

Такой подход согласуется и с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, который отмечал, что, относя социальную защиту, включая социальное обеспечение, к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов (статья 72, пункт «ж» части 1), Конституция Российской Федерации не устанавливает конкретные способы и объемы такой защиты, предоставляемой тем или иным категориям граждан. Решение этих вопросов является прерогативой законодателя, который при определении гарантий реализации прав, закрепленных в Конституции Российской Федерации, располагает достаточно широкой свободой усмотрения в выборе мер социальной защиты, критериев их дифференциации, регламентации условий и порядка предоставления; он вправе также избирать и изменять формы (способы) их предоставления (Постановление от 10 ноября 2009 года № 17-П; Определение от 9 ноября 2010 года № 1439-О-О).

Условием предоставления жилищной субсидии (единовременной денежной выплаты) на приобретение жилого помещения в соответствии с оспариваемой нормой является признание в установленном порядке инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в Перечне, нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования. Порядок учета граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, утвержден постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 7 июня 2018 года № 432. Согласно пункту 2.1 данного Порядка принятие на учет указанных граждан осуществляется на основании представленных ими заявлений и необходимых документов. В силу пункта 2 Порядка предоставления жилищной субсидии (единовременной денежной выплаты) на приобретение жилого помещения за счет средств бюджета

Республики Татарстан, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 18 апреля 2016 года № 236, предоставление субсидий на приобретение жилья таким гражданам производится в порядке очередности согласно сводному списку граждан — получателей субсидии, сформированному Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан на основании списков исполнительных комитетов муниципальных образований Республики Татарстан, в которых получатели субсидий были признаны в установленном порядке нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования.

Из вышеуказанного следует, что реализация предусмотренного оспариваемой нормой права инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в Перечне, на получение жилищной субсидии (единовременной денежной выплаты) на приобретение жилого помещения, вопреки доводам гражданина А.А. Шмакова, носит заявительный характер и требует от граждан, претендующих на ее получение, совершения определенных действий.

Таким образом, обжалуемое положение пункта 1 статьи 8.2 Закона Республики Татарстан принято в рамках предоставленных Республике Татарстан полномочий, само по себе не содержит ограничений в реализации права граждан, в том числе заявителя, на получение жилищной субсидии (единовременной денежной выплаты) на приобретение жилого помещения, не может рассматриваться как нарушающее конституционные права граждан и, следовательно, не содержит неопределенности в вопросе о его соответствии Конституции Республики Татарстан. В связи с этим согласно пункту 2 части первой статьи 46 во взаимосвязи с пунктом 1 части второй статьи 39 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» жалоба заявителя не является допустимой.

Разрешение же вопроса о законности и обоснованности судебных постановлений и решений должностных лиц правоприменительных органов

по конкретному делу гражданина А.А. Шмакова, а также иных вопросов, поставленных заявителем, не входит в полномочия Конституционного суда Республики Татарстан, как они определены в статье 109 Конституции Республики Татарстан и статье 3 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 3, пунктом 1 части второй статьи 39, пунктом 2 части первой статьи 46, частью пятой статьи 66, частями первой и второй статьи 67, статьями 69, 72, 73, 100 и 101 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан», Конституционный суд Республики Татарстан

определил:

1. Отказать в принятии к рассмотрению жалобы гражданина А.А. Шмакова на нарушение его конституционных прав и свобод пунктом 1 статьи 8.2 Закона Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» в части необходимости дополнительного признания инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в Перечне, нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования для получения жилищной субсидии (единовременной денежной выплаты) на приобретение жилого помещения, поскольку жалоба в соответствии с установленными требованиями Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» не является допустимой, а разрешение иных поставленных заявителем вопросов Конституционному суду Республики Татарстан неподведомственно.

2. Определение Конституционного суда Республики Татарстан по данной жалобе окончательно и обжалованию не подлежит.

3. Копию настоящего Определения направить гражданину А.А. Шмакову и в Государственный Совет Республики Татарстан.

4. Настоящее Определение подлежит опубликованию в «Вестнике Конституционного суда Республики Татарстан».

№ 2-О



**Конституционный суд
Республики Татарстан**