



**ОПРЕДЕЛЕНИЕ
КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки С.А. Сабировой на нарушение ее конституционных прав и свобод пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона Республики Татарстан от 26 декабря 2015 года № 107-ЗРТ «О реализации Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»»

город Казань

10 сентября 2020 года

Конституционный суд Республики Татарстан в составе заместителя Председателя Р.А. Сахиевой, судей Ф.Р. Волковой, Л.В. Кузьминой, Э.М. Мустафиной,

заслушав в судебном заседании заключение судьи Л.В. Кузьминой, проводившей на основании статьи 44 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» предварительное изучение жалобы гражданки С.А. Сабировой,

установил:

1. В Конституционный суд Республики Татарстан обратилась гражданка С.А. Сабирова с жалобой на нарушение ее конституционных прав и свобод пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона Республики Татарстан от 26 декабря 2015 года № 107-ЗРТ «О реализации Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации»» (далее также — Закон Республики Татарстан).

Оспариваемым положением статьи 3 Закона Республики Татарстан установлено, что Кабинет Министров Республики Татарстан в сфере организации регулярных перевозок утверждает в пределах своей компетенции порядок подготовки документа планирования регулярных перевозок, принимает данный документ и организует его реализацию.

Из жалобы и приложенных к ней копий документов следует, что автобус 112 маршрута «Казань — Арышхазда» осуществляет регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам на межмуниципальном маршруте пригородного сообщения (город Казань — Пестречинский муниципальный район). Заявительница не удовлетворена качеством оказываемых перевозчиком услуг. Она отмечает, что многочисленные обращения пассажиров в различные инстанции с просьбой заменить перевозчика, увеличить вместимость автобусов, навести порядок с регулярностью поездок и выдачей билетов пассажирам не привели к положительным результатам.

Гражданка С.А. Сабирова полагает, что данная ситуация возникла ввиду некачественной подготовки Документа планирования регулярных перевозок на территории Республики Татарстан на 2019—2023 годы, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30 марта 2019 года № 249, а также его несогласованности с положениями Порядка подготовки документа планирования регулярных перевозок на территории Республики Татарстан, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 26 июля 2017 года № 520.

По мнению заявительницы, проблема заключается в том, что на основании обжалуемой нормы Закона Республики Татарстан один и тот же орган государственной власти утверждает и порядок подготовки документа планирования регулярных перевозок, и сам документ планирования регулярных перевозок, то есть Кабинет Министров Республики Татарстан сам устанавливает для себя правила и фактически не несет ни перед кем

ответственность. Она считает, что порядок подготовки документа планирования регулярных перевозок должен утверждаться Государственным Советом Республики Татарстан и в этом случае парламент мог бы осуществлять контроль за соблюдением вышеназванного порядка при принятии Правительством документа планирования регулярных перевозок, однако, по ее мнению, он уклонился от своей обязанности по осуществлению законотворческой деятельности.

В этой связи, как она утверждает, оспариваемое положение Закона Республики Татарстан привело к отсутствию четкого планирования регулярных перевозок на территории Республики Татарстан и, как следствие, к ненадлежащим условиям перевозок на соответствующих маршрутах, что нарушает ее конституционные права.

На основании изложенного гражданин С.А. Сабиров просит Конституционный суд Республики Татарстан признать пункт 2 части 1 статьи 3 Закона Республики Татарстан от 26 декабря 2015 года № 107-ЗРТ «О реализации Федерального закона “Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации”» не соответствующим статьям 1 (часть первая), 2, 9 (часть первая), 28 (часть первая), 49 и 51 Конституции Республики Татарстан.

2. Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные Гражданским кодексом Российской Федерации, данным Федеральным законом, другими федеральными законами, регулируемыми отношения по организации регулярных перевозок, и принимаемыми в соответствии с ними иными

нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулируются законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Подготовка документов планирования регулярных перевозок осуществляется с учетом положений данного Федерального закона в порядке, установленном законами или иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами (части 1, 2 и 4 статьи 2).

В целях реализации вышеназванного Федерального закона был принят обжалуемый Закон Республики Татарстан, определяющий полномочия органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в сфере организации регулярных перевозок, порядок установления, изменения, отмены маршрутов регулярных перевозок, ведения реестров маршрутов регулярных перевозок и иные организационные основы осуществления регулярных перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок. Оспариваемым положением Закона Республики Татарстан к полномочиям Кабинета Министров Республики Татарстан в сфере организации регулярных перевозок отнесено утверждение в пределах своей компетенции порядка подготовки документа планирования регулярных перевозок, принятие данного документа и организация его реализации. В целях реализации указанных полномочий постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 26 июля 2017 года № 520 утвержден Порядок подготовки документа планирования регулярных перевозок на территории Республики Татарстан, а постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30 марта 2019 года № 249 принят Документ планирования регулярных перевозок на территории Республики Татарстан на 2019—2023 годы. При этом контроль за исполнением данных постановлений возложен на Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан.

Таким образом, обжалуемое заявительницей правовое положение было принято в рамках предоставленных федеральным законодательством

субъектам Российской Федерации полномочий и обусловлено достаточно широкой свободой усмотрения органов государственной власти Республики Татарстан при принятии законов и (или) иных нормативных правовых актов, регулирующих организацию регулярных перевозок на территории Республики Татарстан, исходит из необходимости эффективной организации транспортного обслуживания населения Республики Татарстан, направлено на совершенствование системы организации регулярных перевозок и на оптимизацию транспортного обслуживания населения Республики Татарстан, что само по себе не может рассматриваться как нарушающее конституционные права и свободы человека и гражданина, в том числе гражданки С.А. Сабировой, и, следовательно, не содержит неопределенности в вопросе о его соответствии Конституции Республики Татарстан. В связи с этим согласно пункту 2 части первой статьи 46 во взаимосвязи с пунктом 1 части второй статьи 39 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» жалоба заявительницы не является допустимой.

Кроме того, формально оспаривая конституционность пункта 2 части 1 статьи 3 Закона Республики Татарстан, гражданка С.А. Сабирова фактически выражает несогласие с условиями работы автобуса 112 маршрута «Казань — Арышхазда» и ставит перед Конституционным судом Республики Татарстан вопрос о необходимости внесения целесообразных с ее точки зрения изменений в существующее нормативное правовое регулирование, что к компетенции Конституционного суда Республики Татарстан, как она определена в статье 109 Конституции Республики Татарстан и статье 3 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан», не относится.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 3, пунктом 1 части второй статьи 39, пунктами 1 и 2 части первой статьи 46, частью пятой статьи 66, частями первой и второй статьи 67, статьями 69, 72, 73, 100 и 101 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан», Конституционный суд Республики Татарстан

определил:

1. Отказать в принятии к рассмотрению жалобы гражданки С.А. Сабировой на нарушение ее конституционных прав и свобод пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона Республики Татарстан от 26 декабря 2015 года № 107-ЗРТ «О реализации Федерального закона “Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации”», поскольку жалоба в соответствии с установленными требованиями Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» не является допустимой, а разрешение поставленного заявительницей вопроса Конституционному суду Республики Татарстан неподведомственно.

2. Определение Конституционного суда Республики Татарстан по данной жалобе окончательно и обжалованию не подлежит.

3. Копию настоящего Определения направить гражданке С.А. Сабировой и в Государственный Совет Республики Татарстан.

4. Настоящее Определение подлежит опубликованию в «Вестнике Конституционного суда Республики Татарстан» и на «Официальном портале правовой информации Республики Татарстан» (PRAVO.TATARSTAN.RU).

№ 25-О**Конституционный суд
Республики Татарстан**