



**ОПРЕДЕЛЕНИЕ
КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки С.А. Сабировой на нарушение ее конституционных прав и свобод статьей 1 и пунктом 1 статьи 10 Закона Республики Татарстан от 26 декабря 2015 года № 107-ЗРТ «О реализации Федерального закона “Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации”»

город Казань

15 сентября 2020 года

Конституционный суд Республики Татарстан в составе Председателя Ф.Г. Хуснутдинова, судей Ф.Р. Волковой, Л.В. Кузьминой, Э.М. Мустафиной, Р.А. Сахиевой, А.Р. Шакараева,

заслушав в судебном заседании заключение судьи Ф.Р. Волковой, проводившей на основании статьи 44 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» предварительное изучение жалобы гражданки С.А. Сабировой,

установил:

1. В Конституционный суд Республики Татарстан обратилась гражданка С.А. Сабирова с жалобой на нарушение ее конституционных прав и свобод статьей 1 и пунктом 1 статьи 10 Закона Республики Татарстан от 26 декабря 2015 года № 107-ЗРТ «О реализации Федерального закона “Об организации

регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»» (далее также — Закон Республики Татарстан).

Статьей 1 оспариваемого Закона Республики Татарстан предусмотрено, что в целях реализации Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» данный Закон устанавливает полномочия органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в сфере организации регулярных перевозок, порядок установления, изменения, отмены маршрутов регулярных перевозок, ведения реестров маршрутов регулярных перевозок и иные организационные основы осуществления регулярных перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Пункт 1 статьи 10 Закона Республики Татарстан признает утратившим силу Закон Республики Татарстан от 13 ноября 2006 года № 70-ЗРТ «Об организации пассажирских перевозок, осуществляемых автомобильным и городским наземным электрическим транспортом общего пользования на территории Республики Татарстан».

Из жалобы и приложенных к ней документов следует, что заявительница пользуется услугами автобуса 112 маршрута «Казань — Арышхазда», на котором осуществляются пассажирские перевозки по нерегулируемым тарифам на межмуниципальном маршруте пригородного сообщения (город Казань — Пестречинский район Республики Татарстан).

По мнению гражданки С.А. Сабировой, действовавший ранее Закон Республики Татарстан от 13 ноября 2006 года № 70-ЗРТ «Об организации пассажирских перевозок, осуществляемых автомобильным и городским наземным электрическим транспортом общего пользования на территории

Республики Татарстан» регулировал значительно больше вопросов, а именно: основные задачи и принципы организации пассажирских перевозок, функции заказчика пассажирских перевозок, обеспечение стабильности, а также безопасности перевозок и функционирования пассажирского транспорта. Также было установлено, что заказчик пассажирских перевозок определял потребность населения в транспортном обслуживании автомобильным и городским наземным электрическим транспортом общего пользования по регулярным маршрутам, формировал маршрутную сеть в соответствии с параметрами качества транспортного обслуживания населения в пределах, выделенных на эти цели бюджетных ассигнований, обеспечивал контроль за исполнением перевозчиками правил (статья 10).

Вышеуказанные положения, как отмечает заявительница, в Закон Республики Татарстан включены не были и предмет его регулирования значительно сокращен. В этой связи она полагает, что был нарушен установленный в Конституции Республики Татарстан принцип федерализма, что повлекло ограничение ее конституционных прав.

На основании изложенного гражданин С.А. Сабиров просит признать статью 1 и пункт 1 статьи 10 Закона Республики Татарстан от 26 декабря 2015 года № 107-ЗРТ «О реализации Федерального закона “Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации”» не соответствующими преамбуле, статьям 1 (часть первая), 2, 28 (часть первая), 49 и 51 Конституции Республики Татарстан.

2. Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных

перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок регулируются Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон) (статья 1).

Согласно статье 2 Федерального закона законодательство Российской Федерации в области организации регулярных перевозок состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, данного Федерального закона, других федеральных законов, регулирующих отношения по организации регулярных перевозок, и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации (часть 1); отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами, указанными в части 1 статьи 2 данного Федерального закона, регулируются законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Из этого следует, что на уровне субъектов Российской Федерации (часть 2) осуществляется правовое регулирование вопросов, не урегулированных федеральным законодательством.

Кроме того, в силу части 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями первой и второй данной статьи. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Реализуя предоставленные федеральным законодателем полномочия, Государственный Совет Республики Татарстан принял оспариваемый Закон Республики Татарстан, предмет регулирования которого являются правоотношения по установлению полномочий органов государственной

власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в сфере организации регулярных перевозок, порядка установления, изменения, отмены маршрутов регулярных перевозок, ведения реестров маршрутов регулярных перевозок и иные организационные основы осуществления регулярных перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок. При этом в Законе Республики Татарстан с учетом положений Федерального закона с достаточной степенью ясности, точности и недвусмысленности определены полномочия органов исполнительной власти Республики Татарстан в сфере организации регулярных перевозок, включая Кабинет Министров Республики Татарстан и уполномоченный орган исполнительной власти Республики Татарстан в сфере организации регулярных перевозок.

Ввиду того, что с принятием Федерального закона установлено новое правовое регулирование отношений в сфере организации регулярных перевозок, частью 10 статьи 39 данного Федерального закона органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления в течение ста восьмидесяти дней со дня его официального опубликования предписано привести законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные нормативные правовые акты в соответствие с положениями данного Федерального закона. В связи с чем был принят оспариваемый Закон Республики Татарстан, пунктом 1 статьи 10 которого ранее действовавший Закон Республики Татарстан от 13 ноября 2006 года № 70-ЗРТ «Об организации пассажирских перевозок, осуществляемых автомобильным и городским наземным электрическим транспортом общего пользования на территории Республики Татарстан» был признан утратившим силу.

Таким образом, обжалуемые гражданкой С.А. Сабировой положения статьи 1 и пункта 1 статьи 10 Закона Республики Татарстан от 26 декабря 2015 года № 107-ЗРТ «О реализации Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и

городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации”» были приняты в пределах компетенции субъекта Российской Федерации, определенной Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Следовательно, оспариваемые нормы не могут расцениваться как нарушающие права заявительницы в указанном ею аспекте, в связи с чем согласно пункту 2 части первой статьи 46 во взаимосвязи с пунктом 1 части второй статьи 39 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» ее жалоба не является допустимой. Оценка целесообразности совершенствования действующего законодательства в части регулирования компетенции субъектов Российской Федерации в сфере организации регулярных перевозок не относится к полномочиям Конституционного суда Республики Татарстан, как они определены в статье 3 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан».

На основании изложенного и руководствуясь статьей 3, пунктом 1 части второй статьи 39, пунктами 1 и 2 части первой статьи 46, частью пятой статьи 66, частями первой и второй статьи 67, статьями 69, 72, 73 и 101 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан», Конституционный суд Республики Татарстан

определил:

1. Отказать в принятии к рассмотрению жалобы гражданки С.А. Сабировой на нарушение ее конституционных прав и свобод статьей 1 и пунктом 1 статьи 10 Закона Республики Татарстан от 26 декабря 2015 года № 107-ЗРТ «О реализации Федерального закона “Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским

наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации”», поскольку она в соответствии с установленными требованиями Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» не является допустимой.

2. Определение Конституционного суда Республики Татарстан по данной жалобе окончательно и обжалованию не подлежит.

3. Копию настоящего Определения направить гражданке С.А. Сабировой и в Государственный Совет Республики Татарстан.

4. Настоящее Определение подлежит опубликованию в «Вестнике Конституционного суда Республики Татарстан» и на «Официальном портале правовой информации Республики Татарстан» (PRAVO.TATARSTAN.RU).

№ 26-О



**Конституционный суд
Республики Татарстан**