



ОПРЕДЕЛЕНИЕ
КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки А.Д. Шаймардановой на нарушение ее конституционных прав и свобод пунктом 1 части 1 и пунктом 1 части 2 статьи 3 Закона Республики Татарстан от 30 июня 2011 года № 33-ЗРТ «О порядке и условиях присвоения звания “Ветеран труда”»

город Казань

23 сентября 2020 года

Конституционный суд Республики Татарстан в составе Председателя Ф.Г. Хуснутдинова, судей Ф.Р. Волковой, Л.В. Кузьминой, Э.М. Мустафиной, Р.А. Сахиевой, А.Р. Шакараева,

заслушав в судебном заседании заключение судьи Л.В. Кузьминой, проводившей на основании статьи 44 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» предварительное изучение жалобы гражданки А.Д. Шаймардановой,

установил:

1. В Конституционный суд Республики Татарстан обратилась гражданка А.Д. Шаймарданова на нарушение ее конституционных прав и свобод пунктом 1 части 1 и пунктом 1 части 2 статьи 3 Закона Республики Татарстан от 30 июня 2011 года № 33-ЗРТ «О порядке и условиях присвоения звания “Ветеран труда”» (далее также — Закон Республики Татарстан).

Обжалуемыми положениями статьи 3 Закона Республики Татарстан установлено, что территориальный орган социальной защиты по месту постоянного жительства заявителя в течение пяти рабочих дней со дня поступления заявления о присвоении звания «Ветеран труда» с прилагаемыми

документами, указанными в части 1 статьи 2 данного Закона, осуществляет проверку представленных документов, необходимых для присвоения звания «Ветеран труда» (пункт 1 части 1); причиной отказа в приеме документов для присвоения звания «Ветеран труда» является отсутствие документов, подтверждающих основания для присвоения звания «Ветеран труда», перечисленные в пунктах 1, 2 статьи 1 названного Закона (пункт 1 части 2).

Из жалобы и приложенных к ней копий документов следует, что заявительница имеет трудовой стаж более 35 лет и в период работы была награждена знаком «Ударник коммунистического труда», который, как она полагает, по смыслу оспариваемого Закона Республики Татарстан является ведомственным знаком отличия в труде. Учитывая, что согласно Закону Республики Татарстан звание «Ветеран труда» присваивается в том числе награжденным ведомственными знаками отличия за заслуги в труде (службе), гражданка А.Д. Шаймарданова в установленном порядке обратилась в территориальный орган социальной защиты с заявлением о присвоении ей звания «Ветеран труда», однако ей было отказано. В ответе Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан указано, что гражданам, награжденным ведомственными знаками отличия в труде до 30 июня 2016 года, звание «Ветеран труда» присваивается в соответствии с обжалуемым Законом Республики Татарстан на основании ведомственных наград, включенных в Перечень ведомственных знаков отличия в труде, учитываемых в Республике Татарстан при присвоении звания «Ветеран труда», утвержденный приказом Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан от 29 июня 2012 года № 481 (далее также — Перечень ведомственных знаков отличия в труде). Знак «Ударник коммунистического труда» в этот Перечень ведомственных знаков отличия в труде не входит, в связи с чем он не является основанием для присвоения звания «Ветеран труда».

Она считает, что оспариваемые положения Закона Республики Татарстан в их истолковании в правоприменительной практике подразумевают, что документы, подтверждающие основания для присвоения звания «Ветеран труда», отсутствуют, если заявителем представлен документ о награждении ведомственным

знаком отличия, дающим право на присвоение звания «Ветеран труда» по смыслу данного Закона Республики Татарстан, но он не входит в Перечень ведомственных знаков отличия в труде.

По мнению гражданки А.Д. Шаймардановой, обжалуемые нормы не предусматривают обязанность правоприменителя в каждом конкретном случае устанавливать, является ли награда, не входящая в Перечень ведомственных знаков отличия в труде, ведомственным знаком отличия, дающим право на присвоение звания «Ветеран труда» по смыслу Закона Республики Татарстан. С ее точки зрения, рассматриваемые положения во взаимосвязи с нормами Административного регламента предоставления государственной услуги по присвоению звания «Ветеран труда», выдаче удостоверения «Ветеран труда» и его дубликата, утвержденного приказом Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан от 18 декабря 2012 года № 995 (далее также — Административный регламент), напротив, исключают для правоприменителя возможность принятия такого решения. Так, согласно положениям Административного регламента, специалист территориального органа социальной защиты осуществляет прием и регистрацию заявления и в случае наличия оснований для отказа в приеме документов в день их поступления оформляет решение об отказе в приеме и возвращает заявителю документы, имея возможность лишь сверить награду с Перечнем ведомственных знаков отличия в труде.

Заложенная в Законе Республики Татарстан возможность отказа в приеме документов для присвоения звания «Ветеран труда», равно как и отсутствие положения об отказе в присвоении этого звания, по мнению заявительницы, является дефектом правового регулирования, что нарушает ее конституционные права, поскольку предполагает формальный подход в вопросе документального подтверждения основания для присвоения звания «Ветеран труда».

На основании изложенного гражданка А.Д. Шаймарданова просит Конституционный суд Республики Татарстан признать пункт 1 части 1 и пункт 1 части 2 статьи 3 Закона Республики Татарстан от 30 июня 2011 года № 33-ЗРТ «О порядке и условиях присвоения звания “Ветеран труда”» не

соответствующими статьям 13, 28 (части первая и вторая), 29 (часть первая), 54 (часть первая) и 58 (часть вторая) Конституции Республики Татарстан.

2. В соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» ветеранами труда являются лица, имеющие удостоверение «Ветеран труда» и награжденные в том числе и ведомственными знаками отличия в труде, а также имеющие соответствующий трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости или за выслугу лет (подпункты 1 и 2 пункта 1 статьи 7). В силу пункта 4 статьи 7 данного Федерального закона порядок и условия присвоения звания «Ветеран труда» определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Как отметил Конституционный Суд Российской Федерации, установление порядка и условий присвоения звания «Ветеран труда» и, соответственно, определение того, какие знаки отличия в труде подлежат учету для присвоения указанного звания, относится к компетенции субъектов Российской Федерации (Определение от 21 ноября 2013 года № 1821-О).

Вопросы установления порядка и условий присвоения звания «Ветеран труда» в Республике Татарстан регулируются оспариваемым Законом Республики Татарстан и уже неоднократно являлись предметом рассмотрения Конституционного суда Республики Татарстан, в том числе по жалобам гражданки А.Д. Шаймардановой.

Из содержания решений Конституционного суда Республики Татарстан следует, что субъекты Российской Федерации при осуществлении правового регулирования в рассматриваемой сфере вправе самостоятельно решать вопросы отнесения тех или иных знаков к ведомственным знакам отличия в труде, а также определять перечень таких знаков и условия, которым должны соответствовать данные знаки отличия (определения от 18 апреля 2019 года № 12-О и от 18 апреля 2019 года № 13-О).

Обжалуемые заявительницей нормы Закона Республики Татарстан необходимо рассматривать в системном единстве с другими положениями данного Закона Республики Татарстан. Так, частью 1 статьи 3 оспариваемого Закона Республики Татарстан определен порядок рассмотрения документов,

необходимых для присвоения звания «Ветеран труда», территориальными органами социальной защиты, установлен срок (пять рабочих дней) для проверки представленных документов (пункт 1) и принятия одного из следующих решений: либо о регистрации принятых документов в ведомости учета лиц, претендующих на присвоение звания «Ветеран труда» (пункт 2) и направлении в орган исполнительной власти Республики Татарстан, уполномоченный в области социальной защиты, письма-ходатайства о присвоении звания «Ветеран труда» с копией утвержденной руководителем территориального органа социальной защиты ведомости учета лиц, претендующих на это звание (пункт 3), либо об отказе в приеме документов (пункт 4). Причиной отказа в приеме документов для присвоения звания «Ветеран труда» в силу положений части 2 вышеупомянутой статьи Закона Республики Татарстан является, в том числе, отсутствие документов, подтверждающих основания для присвоения звания «Ветеран труда», перечисленных в пунктах 1, 2 статьи 1 рассматриваемого Закона Республики Татарстан. Согласно части 2 статьи 1 обжалуемого Закона Республики Татарстан под ведомственными знаками отличия, дающими право на присвоение звания «Ветеран труда», в данном Законе понимаются ведомственные награды за заслуги в труде (службе) и продолжительную работу (службу) не менее 15 лет в соответствующей сфере деятельности (отрасли экономики), учрежденные федеральными органами исполнительной власти, иными федеральными государственными органами, государственными корпорациями, и награждение которыми осуществлялось в порядке, установленном данными органами и организациями. Конституционный суд Республики Татарстан неоднократно отмечал, что установленное в части 2 статьи 1 оспариваемого Закона Республики Татарстан условие об отнесении к ведомственным знакам отличия в труде наград центральных органов только тех общественных объединений и организаций, которые участвуют (участвовали) в осуществлении государственных (ведомственных) функций, производно от публично-правовой природы отношений, связанных с присвоением звания «Ветеран труда», поскольку присвоение лицу данного звания влечет возникновение обязанности соответствующего государственного органа по

предоставлению ветерану труда мер социальной поддержки, финансируемых за счет средств бюджета (Постановление от 25 марта 2014 года № 58-П, определения от 8 апреля 2014 года № 8-О, от 2 июля 2015 года № 5-О и от 18 апреля 2019 года № 12-О).

В соответствии с частями 3 и 4 статьи 3 Закона Республики Татарстан уведомление об отказе в приеме документов в пятидневный срок после принятия соответствующего решения направляется территориальным органом социальной защиты по месту постоянного жительства заявителя с указанием причин отказа, которое может быть обжаловано в орган исполнительной власти Республики Татарстан, уполномоченный в области социальной защиты, либо в суд. Следовательно, гражданка А.Д. Шаймарданова имеет возможность оспорить отказ в приеме документов для присвоения ей звания «Ветеран труда» любым предусмотренным Законом Республики Татарстан способом.

При этом необходимо отметить, что из Примечания к Перечню ведомственных знаков отличия в труде следует, что он не является исчерпывающим и может быть дополнен в установленном порядке. В связи с чем отсутствие в Перечне ведомственных знаков отличия в труде той или иной награды само по себе не может рассматриваться как нарушающее конституционные права и свободы граждан, в том числе заявительницы. Однако решение данного вопроса не относится к компетенции Конституционного суда Республики Татарстан, поскольку в силу части девятой статьи 3 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» Конституционный суд Республики Татарстан решает исключительно вопросы права и при осуществлении конституционного судопроизводства воздерживается от установления и исследования фактических обстоятельств во всех случаях, когда это входит в компетенцию других судов или иных органов государственной власти Республики Татарстан.

Таким образом, обжалуемые положения Закона Республики Татарстан по своему содержанию и правовому смыслу в системном единстве с другими положениями указанного Закона Республики Татарстан представляют собой организационно-процедурный механизм рассмотрения и проверки документов,

необходимых для присвоения звания «Ветеран труда», направлены на обеспечение реализации прав граждан на присвоение звания «Ветеран труда», а не на их ограничение, сами по себе не могут рассматриваться как нарушающие конституционные права и свободы граждан, в том числе гражданки А.Д. Шаймардановой, и, следовательно, не содержат какой-либо неопределенности в вопросе их соответствия Конституции Республики Татарстан в указанном заявителем аспекте, в связи с чем согласно пункту 2 части первой статьи 46 во взаимосвязи с пунктом 1 части второй статьи 39 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» ее жалоба не является допустимой.

Из содержания жалобы следует, что гражданка А.Д. Шаймарданова фактически ставит вопрос о возможности отнесения знака «Ударник коммунистического труда» к ведомственным знакам отличия за заслуги в труде, дающим право на присвоение звания «Ветеран труда» и расширении перечня лиц, которым оно присваивается, что, равно как и оценка обоснованности решений, принятых правоприменительными органами при рассмотрении обращений заявителя, не входит в компетенцию Конституционного суда Республики Татарстан, как она определена в статье 109 Конституции Республики Татарстан и статье 3 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 3, пунктом 1 части второй статьи 39, пунктом 2 части первой статьи 46, частью пятой статьи 66, частями первой и второй статьи 67, статьями 69, 72, 73, 100 и 101 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан», Конституционный суд Республики Татарстан

определил:

1. Отказать в принятии к рассмотрению жалобы гражданки А.Д. Шаймардановой на нарушение ее конституционных прав и свобод пунктом 1 части 1 и пунктом 1 части 2 статьи 3 Закона Республики Татарстан от 30 июня 2011 года № 33-ЗРТ «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран

труда»), поскольку жалоба в соответствии с установленными требованиями Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» не является допустимой, а разрешение поставленного заявителем вопроса Конституционному суду Республики Татарстан неподведомственно.

2. Определение Конституционного суда Республики Татарстан по данной жалобе окончательно и обжалованию не подлежит.

3. Копию настоящего Определения направить гражданке А.Д. Шаймардановой и в Государственный Совет Республики Татарстан.

4. Настоящее Определение подлежит опубликованию в «Вестнике Конституционного суда Республики Татарстан» и на «Официальном портале правовой информации Республики Татарстан» (PRAVO.TATARSTAN.RU).

**Конституционный суд
Республики Татарстан**



№ 27-О